
INFORME DE INTERVENCIÓN DE EVALUACIÓN DEL CUMPLIMIENTO DEL OBJETIVO DE ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA, DE LA REGLA DE GASTO Y DEL LÍMITE DE DEUDA CON MOTIVO DE LA APROBACIÓN DE LA LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO GENERAL DEL AÑO 2020.

En cumplimiento del artículo 16 del Real Decreto 1463/2007, de 2 de noviembre, por el que se aprueba el reglamento de la ley de estabilidad presupuestaria en su aplicación a las Entidades Locales, así como de lo dispuesto en la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera (LOEPSF), y en el artículo 16.4 e) de la Orden Ministerial HAP/2015/2012, de 1 de octubre, por la que se desarrollan las obligaciones de suministro de información previstas en la LOEPSF, se emite el siguiente informe en relación con el cumplimiento de los objetivos de estabilidad presupuestaria, de la Regla de Gasto y del límite de deuda pública con motivo de la aprobación de la liquidación del presupuesto del 2020:

1. NORMATIVA REGULADORA DEL PRINCIPIO DE ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA EN EL SECTOR PÚBLICO LOCAL, de cálculo de la regla de gasto y de las obligaciones de suministro de información.

- Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera (LOEPSF).
- Real Decreto 1463/2007, de 2 de noviembre, por el que se aprueba el reglamento de desarrollo de la estabilidad presupuestaria, en su aplicación a las Entidades Locales (Reglamento).
- Orden Ministerial HAP/2015/2012, de 1 de octubre, por la que se desarrollan las obligaciones de suministro de información previstas en la LOEPSF (OM), modificada por la Orden HAP/2082/2014, de 7 de noviembre.
- Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, (TRLRHL) que aprueba el texto refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales, en relación al Principio de Estabilidad Presupuestaria (artículos 54.7 y 146.1).
- Manual de cálculo del Déficit en Contabilidad Nacional adaptado a las Corporaciones Locales, publicado por la Intervención General de la Administración del Estado, Ministerio de Economía y Hacienda.
- Reglamento nº 549/2013, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 21 de mayo (DOCE. 26-06-2013), que aprueba el SEC 2010
- Guía para la determinación de la Regla de Gasto del artículo 12 de la LOEPSF para corporaciones locales, 3ª edición. IGAE.



FIRMANTE

ALEJANDRO RODRIGUEZ FERNANDEZ (ADJUNTO A INTERVENCION)
JOSE CALVILLO BERLANGA (INTERVENTOR GENERAL)

CÓDIGO CSV

f6dadf019a97032e3df9c1cda2a3ca9f82499240

NIF/CIF

****474**
****016**

FECHA Y HORA

19/04/2021 19:47:10 CET
20/04/2021 09:34:53 CET

URL DE VALIDACIÓN

<https://sede.malaga.es/marbella>

- Cálculo del déficit en contabilidad nacional de las unidades empresariales que aplican el plan general de contabilidad privada o alguna de sus adaptaciones sectoriales, marzo 2013 IGAE.
- Manual del SEC 2010 sobre el Déficit Público y la Deuda Pública, publicado por Eurostat.
- Reglamento 2223/1996, del Consejo de la Unión Europea.
- Reglamento 2516/2000, del Consejo de la Unión Europea.
- Real Decreto-ley 8/2020, de 17 de marzo, de medidas urgentes extraordinarias para hacer frente al impacto económico y social del COVID-19.
- Acuerdo del Consejo de Ministros de 6 de octubre de 2020.

2. CUMPLIMIENTO DEL OBJETIVO DE ESTABILIDAD

El cálculo de la capacidad/necesidad de financiación en los entes sometidos a presupuesto se obtiene, según el manual de la IGAE y como lo interpreta la Subdirección General de Relaciones Financieras con las Entidades locales, por diferencia entre los importes presupuestados en los capítulos 1 a 7 de los estados de ingresos y los capítulos 1 a 7 del estado de gastos, previa aplicación de los ajustes en términos SEC 2010 relativos a la valoración, imputación temporal, exclusión o inclusión de los ingresos y gastos no financieros.

Para los entes no sometidos a régimen presupuestario se considera desequilibrio financiero cuando, de acuerdo con los criterios del plan de contabilidad que les resulte aplicable, de sus estados previsionales se deduzca que incurren en pérdidas cuyo saneamiento requiera la dotación de recursos no previstos en el escenario de estabilidad de la entidad matriz a la que le toque aportarlos, y deberán ser objeto de un informe individualizado.

2.1. ENTIDADES QUE COMPONEN EL PRESUPUESTO GENERAL Y DELIMITACIÓN SECTORIAL DE ACUERDO CON EL SISTEMA EUROPEO DE CUENTAS NACIONALES Y REGIONALES.

- Agentes que constituyen la Administración Local, según establece el artículo 2.1 de la Ley Orgánica 2/2012, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera (“Corporaciones Locales” en Contabilidad Nacional):
 - Entidad Local: Ayuntamiento de Marbella.
 - Organismos Autónomos: No existen.
 - Entes públicos dependientes que presten servicios o produzcan bienes que no se financian mayoritariamente con ingresos comerciales, y sectorizadas como Administración Pública en términos SEC 2010: Palacio de Ferias, Congresos y Exposiciones Marbella, S.L., Radio Televisión Marbella, S.L.

También forman parte del perímetro de consolidación en términos SEC 2010 las siguientes sociedades inactivas: S.M Contratas 2000, Control Limp. Abast. Sum. 2000, S.L. Gerencia de Compras y Contratación Marbella S.L. Gerencia de Obras y Servicios Marbella S.L. No obstante, dada su inactividad e irrelevante impacto económico en los

2

FIRMANTE

ALEJANDRO RODRIGUEZ FERNANDEZ (ADJUNTO A INTERVENCION)
JOSE CALVILLO BERLANGA (INTERVENTOR GENERAL)

CÓDIGO CSV

f6dadf019a97032e3df9c1cda2a3ca9f82499240

NIF/CIF

****474**
****016**

FECHA Y HORA

19/04/2021 19:47:10 CET
20/04/2021 09:34:53 CET

URL DE VALIDACIÓN

<https://sede.malaga.es/marbella>

términos del presente informe, han sido omitidas en pos del análisis de la información, quedando su gasto consolidado en el ente Matriz.

2.2. DESCRIPCIÓN DE LOS INGRESOS Y GASTOS DE CONTABILIDAD NACIONAL, SU EQUIVALENCIA EN TÉRMINOS DE PRESUPUESTOS Y EXPLICACIÓN DE LOS AJUSTES.

Con carácter general, la totalidad de los ingresos y gastos no financieros presupuestarios, sin perjuicio de su reclasificación en términos de partidas contabilidad nacional, corresponden a la totalidad de los empleos y recursos que se computan en la obtención de la capacidad/necesidad de financiación del subsector Corporaciones Locales de las Administraciones Públicas de la Contabilidad Nacional. Las diferencias vienen determinadas por los ajustes que se describen en los apartados siguientes de este informe.

A) INGRESOS:

1.- Capítulo 1,2 y 3 de Ingresos.

El criterio general establecido en contabilidad nacional para la imputación de la mayor parte de los ingresos, y en concreto para los impuestos y cotizaciones sociales, es el devengo. No obstante, puede haber ingresos devengados en un ejercicio y que no llegan a recaudarse nunca. Con el fin de evitar el efecto sobre el déficit público de los ingresos devengados y no cobrados, el Reglamento (CE) Nº 2.516/2000 del Parlamento Europeo y del Consejo de 7 de noviembre de 2000, modificó los criterios inicialmente fijados por el Sistema Europeo de Cuentas, estableciéndose que la capacidad/necesidad de financiación de las administraciones públicas no puede verse afectada por los importes de impuestos y cotizaciones sociales cuya recaudación sea incierta. Como consecuencia de la aprobación del citado Reglamento (CE) Nº 2.516/2000, en contabilidad nacional, el criterio para la imputación de los ingresos fiscales y asimilados o directamente relacionados con ellos y con efecto en el déficit público, es el de caja. Este criterio se aplicará a los capítulos I, II y III del presupuesto de ingresos debiéndose computar la recaudación líquida de presupuesto corriente y presupuestos cerrados y, por tanto, ajustar el importe resultante con el de los derechos reconocidos netos presupuestarios:

En Euros.

Capítulos	a) Derechos Reconocidos	Recaudación		d) Total recaudación	e) Ajuste
		b) Ejercicio corriente	c) Ejercicios cerrados		
1	160.389.434,01	123.566.393,21	16.525.837,44	140.092.230,65	20.297.203,36
2	11.324.425,70	9.222.771,22	2.271.575,34	11.494.346,56	-169.920,86
3	40.141.581,20	28.683.223,58	4.834.992,59	33.518.216,17	6.623.365,03
	211.855.440,91	161.472.388,01	23.632.405,37	185.104.793,38	26.750.647,53

FIRMANTE

ALEJANDRO RODRIGUEZ FERNANDEZ (ADJUNTO A INTERVENCION)
JOSE CALVILLO BERLANGA (INTERVENTOR GENERAL)

CÓDIGO CSV

f6dadf019a97032e3df9c1cda2a3ca9f82499240

URL DE VALIDACIÓN

https://sede.malaga.es/marbella

NIF/CIF

****474**
****016**

FECHA Y HORA

19/04/2021 19:47:10 CET
20/04/2021 09:34:53 CET

Por lo que procede realizar un ajuste negativo en términos de contabilidad nacional por la diferencia entre los derechos reconocidos iniciales y la recaudación líquida obtenida durante el ejercicio.

2.- Capítulo 4 y 7 de Ingresos:

AJUSTE: Participación en ingresos del Estado

En contabilidad nacional, los pagos mensuales a cuenta de los impuestos cedidos y de los Fondos Complementario de Financiación se registran en el período en que se pagan por el Estado, y la liquidación definitiva resultante, en el momento en que se determina su cuantía y se satisface.

Puede ocurrir que, sobre todo si interviene la Comunidad Autónoma como intermediaria, se haya producido una diferencia entre las obligaciones que ha reconocido el Estado y las cantidades que ha recibido la entidad local, lo que podría dar pie a un ajuste si no se ha reconocido el derecho correspondiente a la mensualidad de diciembre de 2020.

Otro ajuste que cabe realizar lo constituye el importe que se ha reintegrado durante 2020 al Estado en concepto de devolución de las liquidaciones negativas correspondiente a los ejercicios 2008 y 2009 por el concepto de Participación en los Tributos del Estado, que opera sumándolo a los Derechos Reconocidos netos. Concretamente:

Devolución liquidación PIE 2008 en 2020 (+)	249.603,93
Devolución liquidación PIE 2009 en 2020 (+)	932.309,06

AJUSTE: Operaciones entre Entes del grupo o con otras administraciones.

Dentro de las operaciones realizadas por las Corporaciones Locales destacan las transferencias de recursos entre las distintas unidades públicas que forman parte de dicho subsector y de éstas a otras entidades incluidas en el resto de los subsectores de las Administraciones públicas. La información en contabilidad nacional, debe presentarse consolidada del conjunto de transferencias dadas y recibidas en dos niveles diferentes.

1. En primer lugar, a nivel de cada Corporación Local, deben eliminarse las transferencias dadas y recibidas entre las unidades dependientes de la misma, que a efectos de la contabilidad nacional, se consideran Administraciones públicas.

TRANSFERENCIAS CAPITULO 4	0,00 €
TRANSFERENCIAS CAPITULO 7	-7.821.511,89

FIRMANTE

ALEJANDRO RODRIGUEZ FERNANDEZ (ADJUNTO A INTERVENCION)
JOSE CALVILLO BERLANGA (INTERVENTOR GENERAL)

CÓDIGO CSV

f6dadf019a97032e3df9c1cda2a3ca9f82499240

NIF/CIF

****474**
****016**

FECHA Y HORA

19/04/2021 19:47:10 CET
20/04/2021 09:34:53 CET

URL DE VALIDACIÓN

<https://sede.malaga.es/marbella>

2. En segundo lugar, deben eliminarse las transferencias dadas y recibidas entre las unidades que integran la Corporación Local, a efectos de contabilidad nacional, con el resto de unidades pertenecientes al sector Administraciones públicas. Es lo que se ha denominado en los últimos formularios habilitados por la Subdirección General como "Conciliación de Transferencias con otras Administraciones Públicas".

En contabilidad nacional y de acuerdo al principio de jerarquía de fuentes, deben respetarse, con carácter general, los criterios de contabilización a los que está sujeto el pagador de la transferencia. Por tanto, una vez fijado el momento en que se registra el gasto por el pagador, el perceptor de la transferencia debe contabilizarla simultáneamente y por el mismo importe que figure en las cuentas de aquel.

El importe de las transferencias recibidas por la Corporación Local de unidades externas tiene que coincidir con el importe que figura en el Presupuesto de Gastos de la unidad que da la transferencia. Como se ha indicado anteriormente, debe respetarse siempre la óptica del pagador, por lo que en caso de que el pagador emplee un criterio contable distinto a la Corporación Local, ésta deberá realizar el ajuste correspondiente.

Descripción	Aplicación	a) Derechos reconocidos Ayuntamiento	b) Oblig.reconocida Ente pagador	c) Ajuste
Cap. 4º				
Admón. General del Estado				
		0,00	0,00	0,00
Comunidad Autónoma	450 y 750		0,00	
		0,00	0,00	0,00
Diputación provincial	460 y 760			
		0,00	0,00	0,00

En relación a este ajuste, es necesario informar que durante el ejercicio 2020 no ha sido comunicada incidencia por parte de otras administraciones en cuanto a la necesidad de conciliación de saldos en términos de contabilidad nacional.

AJUSTE: Devoluciones de ingreso pendientes de aplicar al presupuesto:

De acuerdo con la vigente Instrucción de contabilidad, las operaciones de devolución de ingresos aprobadas no se reflejan en el Presupuesto en tanto en cuanto no se hacen efectivas, razón por la que procede ajustar los derechos reconocidos por el importe de los acreedores por devolución de ingresos .

	a) Devoluciones de ingresos ordenadas	b) Devoluciones realizadas	c) Ajuste
Acreedores por devolución	9.398.864,87	5.514.059,33	-3.884.805,54

Ajuste IGAE (IIVTNU) ¹			-2.962.538,39
TOTAL			-6.847.343,93

B) GASTOS

Capítulo 3.- Los intereses se registran según el criterio del devengo. Por tanto, deberíamos quitar la parte de intereses que pagándose en el año 2020 se devengaron en el año 2019, y deberíamos añadir los intereses que se pagarán en el año 2021, pero que se han devengado en el año 2020. En el caso del ayuntamiento, no procede este ajuste.

Capítulo 6.- Las operaciones de leasing implican contabilizar por el principal una adquisición de activo no financiero.

Dado que el momento del registro del gasto varía entre la contabilidad nacional (se produce el gasto cuando se entrega el bien) y el derecho presupuestario (se imputa a medida que se abonan las cuotas), es preciso efectuar un ajuste; las operaciones de leasing implican en contabilidad nacional contabilizar por el principal una adquisición de activo no financiero en el momento de la firma del leasing.

La Orden EHA/3565/2008, de 3 de diciembre, por la que se aprueba la estructura de los presupuestos de las Entidades Locales, establece al regular el concepto de gastos 648 "cuotas netas de intereses por operaciones de arrendamiento financiero (leasing)", que en este concepto se recogerá el importe de las cuotas fijadas en los contratos de arrendamiento financiero cuando se vaya a ejercitar la opción de compra, correspondientes a la recuperación del coste del bien y al ejercicio presupuestario (cuota de amortización).

En el año de firma del leasing, el ajuste al capítulo 6 será positivo por el importe del valor del bien en el año en que se concierte el leasing menos la parte de la cuota de ese año que es capital, dando lugar a un mayor déficit (o menor superávit).

Durante la vida del leasing, existe un gasto en el capítulo 6 a efectos presupuestarios (cuota de amortización) pero no a efectos del SEC. Luego procede efectuar un ajuste negativo al capítulo 6 de gastos por importe de la cuota de amortización (menor gasto), dando lugar a un menor déficit o mayor superávit.

El ajuste será a la baja por el importe de la cuota de amortización (parte de la cuota que se abona que no son intereses).

En el ejercicio 2020 no cabe este ajuste al no tener ninguna operación de leasing.

¹ Deberá reflejarse en la contabilidad nacional del ejercicio 2020 la mejor estimación del importe que el Ayuntamiento considere que razonablemente finalmente tendrá que devolver por las solicitudes de devolución presentadas por los contribuyentes hasta el 31/12/2020 que estén pendientes de pago a dicha fecha. Para tal estimación deberá tenerse en cuenta tanto las que derivan de expedientes de devolución de ingresos indebidos, como de recursos contra liquidaciones practicadas por el Ayuntamiento. (ONC)

FIRMANTE

ALEJANDRO RODRIGUEZ FERNANDEZ (ADJUNTO A INTERVENCION)
JOSE CALVILLO BERLANGA (INTERVENTOR GENERAL)

CÓDIGO CSV

f6dadf019a97032e3df9c1cda2a3ca9f82499240

URL DE VALIDACIÓN

https://sede.malaga.es/marbella

NIF/CIF

****474**
****016**

FECHA Y HORA

19/04/2021 19:47:10 CET
20/04/2021 09:34:53 CET

1. Gastos realizados en el ejercicio pendientes de aplicar al presupuesto.

Estos son los gastos recogidos en la cuenta 413, en su haber por el importe de los pendientes de aplicar a 31 de diciembre y, en su debe, por los aplicados a lo largo del ejercicio, procedentes del ejercicio anterior. Los primeros aumentan el déficit en términos de contabilidad nacional, los segundos lo minoran, pues ya lo incrementaron el año anterior y en éste vuelven a incrementarlo mediante su aplicación a presupuesto, por lo que debe compensarse esta doble imputación.

Saldo	a) Gasto correspondiente a 2019 o anteriores e imputado a 2020	b) Gasto devengado y no imputado en 2020	c) Ajuste
Gastos pendientes de imputar a presupuesto	8.484.134,48	36.446.438,27	-27.962.303,79

En este ajuste cabe realizar las siguientes aclaraciones:

Es necesario informar que mediante informes de Asesoría Jurídica de 3 de febrero de 2021², se pone de manifiesto la existencia de sentencias judiciales firmes anteriores a 31 de diciembre de 2020, no puestas a disposición de esta Intervención en su momento y forma. Estas sentencias e tienen la naturaleza de vencidas, líquidas y exigibles, por lo que se procede por parte de esta Intervención General a tomar razón de estos importes, y contabilizarlos en el ejercicio 2020 en la cuenta 413 "Acreedores por operaciones devengas".

2.3. CÁLCULO DE LA CAPACIDAD/NECESIDAD DE FINANCIACIÓN DERIVADA DE LA LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO GENERAL DEL AYUNTAMIENTO DE 2020 CONSOLIDADO.

En virtud de lo establecido en el artículo 16.2 del Reglamento 1463/2007, de 2 de noviembre, se debe informar sobre el cumplimiento del objetivo de estabilidad de la liquidación del presupuesto de la propia entidad y de sus organismos y entidades dependientes, de los del artículo 4.1 del Reglamento, dejando para un informe individualizado el correspondiente a los entes del artículo 4.2.

CONCEPTOS	IMPORTE
a) Previsión Derechos Reconocidos capítulos. I a VII presupuesto corriente (Consolidado)	268.263.443,43

² CSV 2f2de09bb9a88bd382954839e110f8ca589bf13e
 CSV 96e8516345e24c04f36c8d40f58cb475c30df452

b) Previsión Obligaciones Reconocidas capítulos I a VII presupuesto corriente (Consolidado)	251.946.929,09
c) TOTAL (a - b)	16.316.514,34
AJUSTES	
1) Ajustes recaudación capítulo 1	-20.297.203,36
2) Ajustes recaudación capítulo 2	169.920,86
3) Ajustes recaudación capítulo 3	-6.623.365,03
4) Ajuste por liquidación PIE-2008	249.603,93
5) Ajuste por liquidación PIE-2009	932.309,06
6) Ajuste por liquidación PIE-2013	0,00
7) Ajuste por devengo de intereses	0,00
8) Ajuste por arrendamiento financiero	0,00
9) Ajuste por gastos pendientes de aplicar a presupuesto	-27.962.303,79
10) Ajuste por devoluciones de ingresos pendientes de imputar a presupuesto	-6.847.343,93
11) Ajuste por operaciones internas	7.821.511,89
13) Ajuste consolidación transferencias con otras Administraciones Públicas	
d) Total ajustes a liquidación 2020	-52.556.870,37
e) TOTAL CAPACIDAD/NECESIDAD DE FINANCIACIÓN(c - d)	-36.202.732,09

De los datos recogidos en el cuadro anterior, la diferencia entre los derechos reconocidos en los capítulos 1 a 7 de los estados de ingresos y las obligaciones

8

reconocidas en los capítulos 1 a 7 del estado de gastos, previa aplicación de los ajustes descritos, arroja necesidad de financiación por importe de 36.202.732,09 €, incumpliendo el objetivo de estabilidad presupuestaria previsto en la normativa de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera. Del mismo modo, la entidad local incumple el objetivo fijado en el Plan Económico Financiero para el periodo 2019/2020.

3. CUMPLIMIENTO DE LA REGLA DE GASTO

a) Introducción

La LOEPSF ha establecido también el objetivo de Regla de Gasto, por la que el gasto de las Administraciones Públicas no podrá aumentar por encima de la tasa de crecimiento de referencia del Producto Interior Bruto de medio plazo de la economía española (TRCPIB), como ha establecido el artículo 12 de la LOEPSF, lo que constituye un control al incremento de los presupuestos locales por parte del Estado.

Por parte de la Intervención General de la Administración del Estado (IGAE) se ha publicado una "Guía para la determinación de la Regla del Gasto del artículo 12 de la Ley 2/2012 Orgánica de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera para Corporaciones Locales", donde desarrolla el ámbito subjetivo de aplicación, el sistema de cálculo de los empleos no financieros tanto para entidades sometidas a presupuesto limitativo, con los ajustes SEC de aplicación, como a entidades que aplican la contabilidad privada, la consolidación de transferencias entre entidades que forman el perímetro de consolidación y la determinación del gasto computable.

Para las Corporaciones locales se cumple la Regla del Gasto, si la variación, en términos SEC, del **gasto computable** de cada Corporación Local, entre dos ejercicios económicos, no supera la TRCPIB de medio plazo de la economía española, modificado, en su caso, en el importe de los incrementos permanentes y disminuciones de recaudación derivados de cambios normativos.

En las Corporaciones Locales se entiende por **gasto computable** los empleos no financieros definidos en el SEC (esto es, consolidados y ajustados a criterios de Contabilidad Nacional), exclusión hecha de los intereses de la deuda.

De este gasto se excluye también la parte del **gasto financiado con fondos finalistas** procedentes de la Unión Europea o de otras Administraciones Públicas.

Una vez determinados los empleos no financieros se descontarán aquellos **gastos considerados transferencias** según el SEC, cuyo destinatario sea alguna de las unidades que integran la Corporación Local, de las clasificadas como Administración, por considerarse transferencias internas (se descuentan en el ente pagador). También se descontará la parte de gasto financiado con fondos finalistas procedentes de la Unión Europea o de otras Administraciones Públicas.

FIRMANTE

ALEJANDRO RODRIGUEZ FERNANDEZ (ADJUNTO A INTERVENCION)
JOSE CALVILLO BERLANGA (INTERVENTOR GENERAL)

CÓDIGO CSV

f6dadf019a97032e3df9c1cda2a3ca9f82499240

URL DE VALIDACIÓN

<https://sede.malaga.es/marbella>

NIF/CIF

****474**
****016**

FECHA Y HORA

19/04/2021 19:47:10 CET
20/04/2021 09:34:53 CET

Sobre la magnitud así calculada, se aplica la tasa de referencia de crecimiento del Producto Interior Bruto de medio plazo de la economía española.

Los **cambios normativos** (modificación de ordenanzas fiscales, cambios legales...) para incrementar de forma permanente la recaudación de los tributos y demás ingresos de derecho público, podrán incrementar el gasto por encima de la regla de gasto en el incremento de la recaudación que se prevea obtener.

Por el contrario, si la entidad local adopta cambios normativos que vayan a dar lugar a una reducción de la recaudación, el incremento posible del gasto para el ejercicio siguiente se reducirá por la reducción de la recaudación que se prevea que se va a producir.

b) Verificación del cumplimiento. Cálculos:

El objetivo de regla de gasto para el ejercicio 2020 quedó fijado en la resolución de la Dirección General de Tributos, Financiación, Relaciones Financieras con las Corporaciones Locales y Juego de la Consejería de Hacienda, Industria y Energía de la Junta de Andalucía, de 9 de agosto de 2020, con motivo de la aprobación del vigente Plan Económico-Financiero 2019/2020. Así el límite de gasto no financiero para el ejercicio 2020, quedó fijado en 251.196.561,48 €.

Los ajustes que proceden en términos de contabilidad nacional, para determinar el gasto computable en la liquidación de 2020 son los siguientes:

Transferencias dadas entre las unidades que integran la Corporación Local:

TRANSFERENCIAS CAPITULO 4	-7.821.511,89
TRANSFERENCIAS CAPITULO 7	0,00

Gasto financiado con fondos finalistas de la Unión Europea y de otras Administraciones públicas:

PROYECTO	DESCRIPCIÓN	OBLIGACIONES	%	F.A	AG.FINANCIADOR
2020/3/SS.SS/1	AYUDAS ECONÓMICAS FAMILIARES	56.624,00	100,00%	56.624,00	JUNTA ANDALUCÍA
2020/3/SS.SS/4	FONDO SOCIAL EXTRAORDINARIO COVID	495.105,52	100,00%	495.105,52	JUNTA ANDALUCÍA
2020/3/SS.SS/3	RENTA MÍNIMA INSERCIÓN SOCIAL	239.302,18	100,00%	239.302,18	JUNTA ANDALUCÍA
2020/3/SS.SS/2	AYUDA A LA DEPENDENCIA 2020	2.010.541,54	97,25%	1.955.251,65	JUNTA ANDALUCÍA
2020/3/EMPLE/2	PROGRAMA INICIATIVA AIRE	6.914,71	47,55%	3.287,94	JUNTA ANDALUCÍA
2020/2/OBRAS/4	CONTENCIÓN CARRIL DEL CAPITÁN	31.640,44	65,47%	20.715,00	JUNTA ANDALUCÍA
2020/3/SS.SS	MANTENIMIENTO CENTROS DROGODEPENDENCIA	699.893,65	19,76%	138.298,99	JUNTA ANDALUCÍA
2020/3/SS.SS	CIUDADES ANTE LA DROGA	28.800,00	42,08%	12.119,04	JUNTA ANDALUCÍA
2020/3/CMIM/	MANTENIMIENTO CENTRO INFORMACIÓN A LA MUJER	202.603,62	46,36%	93.927,04	JUNTA ANDALUCÍA
2019/3/SS.SS/3	TRATAMIENTO FAMILIA CON MENORES	119.068,63	46,10%	54.890,64	JUNTA ANDALUCÍA
2019/3/SS.SS/2	PROGRAMA ERACIS	143.328,82	66,62%	95.485,66	JUNTA ANDALUCÍA

10

FIRMANTE

ALEJANDRO RODRIGUEZ FERNANDEZ (ADJUNTO A INTERVENCION)
JOSE CALVILLO BERLANGA (INTERVENTOR GENERAL)

CÓDIGO CSV

f6dadf019a97032e3df9c1cda2a3ca9f82499240

URL DE VALIDACIÓN

https://sede.malaga.es/marbella

NIF/CIF

****474**
****016**

FECHA Y HORA

19/04/2021 19:47:10 CET
20/04/2021 09:34:53 CET

2019/3/SS.SS/1	AYUDA A LA DEPENDENCIA 2019	848.182,95	97,25%	824.857,92	JUNTA ANDALUCÍA
2019/3/EMPLE/2	PROGRAMA ORIENTA	227.074,68	100,00%	227.074,68	JUNTA ANDALUCÍA
2019/3/EMPLE/1	PROGRAMA EXPERIENCIAS PROFESIONALES	139.568,77	100,00%	139.568,77	JUNTA ANDALUCÍA
2020/2/PCIVL/1	PROTECCIÓN CIVIL. INVERSIÓN	2.301,78	100,00%	2.301,78	JUNTA ANDALUCÍA
2020/3/PCIVL/1	PROTECCIÓN CIVIL. GASTOS CORRIENTES	2.885,85	100,00%	2.885,85	JUNTA ANDALUCÍA
2020/3/SS.SS	REFUERZO SERVICIOS SOCIALES COMUNITARIOS	105.390,00	100,00%	105.390,00	JUNTA ANDALUCÍA
2020/3/SS.SS	FINANCIACIÓN SERVICIOS SOCIALES COMUNITARIOS	682.225,96	100,00%	682.225,96	JUNTA ANDALUCÍA
2020/3/SS.SS	FINANCIACIÓN SERVICIOS SOCIALES COMUNITARIOS	89.677,06	100,00%	89.677,06	JUNTA ANDALUCÍA
2019/3/TURIS/1	MARCA TURÍSTICA MARBELLA	980.994,52	100,00%	980.994,52	MINISTERIO
2019/3/igual/2	PACTO DE ESTADO CONTRA LA VIOLENCIA DE GÉNERO	26.099,96	100,00%	26.099,96	MINISTERIO
2019/2/OBRAS/1	PLAN DE APARCAMIENTOS	719.272,04	100,00%	719.272,04	MINISTERIO
2020/3/POLICIA	MANTENIMIENTO ARRESTOS MUNICIPALES	7.444,50	100,00%	7.444,50	MINISTERIO
	RETRIBUCIÓN PERSONAL ADSCRITO A PATRONATO	1.066.339,06	100,00%	1.066.339,06	PATRONATO
				8.039.139,76	

Enajenación de terrenos y otras inversiones reales:

Deberán considerarse como menores empleos no financieros y, en consecuencia, realizar ajustes de menor gasto, únicamente los derechos reconocidos por enajenación de terrenos e inversiones reales recogidas en el capítulo 6 del Presupuesto de ingresos. Sin embargo, no se descontarán los derechos reconocidos del capítulo 6 del Presupuesto de ingresos procedentes de operaciones de naturaleza urbanística (cuotas de urbanización, aprovechamientos urbanísticos...) o de reintegros por operaciones de capital.

2020 60000	10.790,00	PAGO RESTO PLAZA EXPEDIENTE PAT3/19 LOTE 2, PLAZA Nº 26 EDIF. B LAS TERRAZAS DE LAS LOMAS DEL MARBELLA CLUB
2020 60000	12.790,00	PAGO RESTO PLAZA EXPTE. PAT 3/19 LOTE 1 EDF. B. LAS TERRAZAS DE LAS LOMAS DEL MARBELLA CLUB
2020 60000	7.212,14	PERMUTA LOCAL REF.EI 616/2015 EXP. HELP 2020/12766
	30.792,14	

En consecuencia procede un ajuste de 30.792,14 €, minorando el gasto computable. Es preciso informar que, durante el ejercicio 2020 no se han reconocido obligaciones con cargo a proyectos financiados con PMS. Por lo que no procede ajuste por este concepto en términos de contabilidad nacional.

Gastos realizados en el ejercicio pendientes de aplicar al Presupuesto:

De manera análoga a lo realizado en la determinación de estabilidad presupuestaria del Ayuntamiento de Marbella, procede realizar un ajuste por importe de:

Saldo	a) Gasto correspondiente a 2019 o anteriores e	b) Gasto devengado y no imputado en	c) Ajuste
-------	--	-------------------------------------	-----------

	imputado a 2020	2020	
Gastos pendientes de imputar a presupuesto	8.484.134,48	36.446.438,27	- 27.962.303,79

Consecuentemente, el límite de gasto no financiero debe compararse con el gasto computable en la liquidación del ejercicio 2020, de acuerdo con el siguiente detalle:

Gasto computable liquidación 2020	IMPORTE €
1. Suma capítulos 1 a 7, deducidos gastos financieros	249.657.439,06
2. Ajustes SEC (2020)	27.931.511,65
3. Total empleos no financieros términos SEC excepto intereses de la deuda (1 +/- 2)	
4. Transferencias entre unidades que integran la Corporación local (-)	-7.821.511,89
5. Gasto financiado con fondos finalistas (-)	-8.039.139,76
6. Inversiones financieramente sostenibles (-)	
7. Total Gasto computable Liquidación Presupuesto 2020	261.728.299,06

Límite máximo de gasto objetivo 2020 PEF vigente (en el caso de tenerlo aprobado)	251.196.561,48
--	----------------

EL SENTIDO DEL INFORME:

Diferencia entre el límite de la Regla de gasto y el Gasto computable Liquidación Pto. 2020	10.531.737,58
--	---------------

Consecuentemente, se constata un incumplimiento del objetivo de la Regla del Gasto, con un exceso de gasto no financiero por importe de 10.531.737,58 €. Así mismo, se incumple con el objetivo fijado en el Plan Económico Financiero aprobado para el periodo 2019/2020.

4. CUMPLIMIENTO DEL LÍMITE DE DEUDA

La LOEPSF (art. 13) establece la obligación de no rebasar el límite de deuda pública asignado a cada administración. A este respecto, en Consejo de Ministros celebrado el 6 de Octubre de 2020 el gobierno acuerda como medida extraordinaria frente a la COVID-19 suspender la aplicación de las reglas fiscales en los años 2020 y 2021, no fijando objetivos para el ejercicio 2020.

Dado que para la Administración Local no se ha establecido el objetivo en términos de ingresos no financieros, no resulta de aplicación el límite anterior, por lo que la referencia quedará fijada en términos prácticos en el Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales, en su artículo 53, que lo fija en el 110% de los ingresos corrientes liquidados, considerando lo dispuesto en la Disposición Final Trigésimo primera de la LPGE para 2013:

“Para la determinación de los ingresos corrientes a computar en el cálculo del ahorro neto y del nivel de endeudamiento, se deducirá el importe de los ingresos afectados a operaciones de capital y cualesquiera otros ingresos extraordinarios aplicados a los capítulos 1 a 5 que, por su afectación legal y/o carácter no recurrente, no tienen la consideración de ingresos ordinarios.

A efectos del cálculo del capital vivo, se considerarán todas las operaciones vigentes a 31 de diciembre del año anterior, incluido el riesgo deducido de avales, incrementado, en su caso, en los saldos de operaciones formalizadas no dispuestos y en el importe de la operación proyectada. En ese importe no se incluirán los saldos que deban reintegrar las Entidades Locales derivados de las liquidaciones definitivas de la participación en tributos del Estado.”

No obstante lo anterior, con motivo de aprobación del vigente Plan-Económico Financiero 2020/2020, el objetivo de deuda pública en términos SEC se fijó en el 0,00% para el ejercicio 2020. El límite de deuda se ha de determinar en términos del Protocolo de Déficit Excesivo, y para ello se excluyen las deudas financieras entre administraciones, así como las deudas financieras contraídas por entidades no sectorizadas como AAPP en términos SEC, entre otras consideraciones.

El volumen de deuda viva a 31.12.2020, considerando que está totalmente dispuesto el importe formalizado de los préstamos, en términos de porcentaje sobre los ingresos corrientes, deducidos los ingresos afectados, y los que o tengan carácter extraordinario, arroja el siguiente resultado:

SITUACIÓN A 31/12/2020

DEUDAS ENTIDADES FINANCIERAS

13

FIRMANTE

ALEJANDRO RODRIGUEZ FERNANDEZ (ADJUNTO A INTERVENCION)
JOSE CALVILLO BERLANGA (INTERVENTOR GENERAL)

CÓDIGO CSV

f6dadf019a97032e3df9c1cda2a3ca9f82499240

URL DE VALIDACIÓN

<https://sede.malaga.es/marbella>

NIF/CIF

****474**
****016**

FECHA Y HORA

19/04/2021 19:47:10 CET
20/04/2021 09:34:53 CET

ENTIDAD	ENTIDAD	CAPITAL INICIAL	PTE VTO. 01/01/2021	ANUALIDAD		PTE. VTO. 31/12/2021
FUERA DEL SECTOR PÚBLICO				Intereses	Amortización	
				0110-31000	0110-91300	
PTO. DEPORTIVO	UNICAJA	2.000.000,00	173.031,30	3.719,71	26.061,85	146.969,45
				0110-31004		
AYUNTAMIENTO		12.035.029,09	Pdte. formalización	80.000,00		12.035.029,09
TOTAL FUERA S. PÚBLICO		14.035.029,09	173.031,30	83.719,71	26.061,85	12.181.998,54
EN EL SECTOR PÚBLICO				Intereses	Amortización	
				0110-31001	0110-91102	
AYUNTAMIENTO	SS.SS.	182.875.183,59	149.378.296,34	1.546.318,56	5.033.141,28	144.345.157,06
				0110-31002	0110-91101	
AYUNTAMIENTO	JUNTA DE ANDALUCÍA	106.001.230,63	46.565.624,65	890.062,48	5.500.000,00	41.065.624,65
				0110-31003	0110-91100	
AYUNTAMIENTO	AEAT	88.901.614,44	39.193.285,34	490.336,67	1.610.159,52	37.583.125,82
TOTAL S. PÚBLICO		377.778.028,66	235.137.208,33	2.926.717,71	12.143.300,80	222.993.907,53
REINTEGRO LIQUIDACIONES DEFINITIVAS PARTICIPACIÓN TRIBUTOS DEL ESTADO						
				Amortización		
AYUNTAMIENTO	PIE 2008	3.120.049,45	249.503,37		249.503,37	0,00
AYUNTAMIENTO	PIE 2009	9.323.090,56	932.309,94		932.309,94	0,00
TOTAL P.I.E		12.443.140,01	1.181.813,31		1.181.813,31	0,00
TOTAL 2021		404.256.197,76	236.492.052,94	3.010.437,42	13.351.175,96	235.175.906,07

Según Consulta emitida por la Subdirección General de Estudios y Financiación de Entidades locales, de 14 de marzo de 2014, registro de entrada de 21 de marzo del presente, solicitada por este Ayuntamiento, “el anticipo reintegrable concedido en virtud de la Ley andaluza 5/2006, de 17 de octubre, por la que se autoriza la concesión, con carácter extraordinario, de un anticipo reintegrable al Municipio de Marbella, tiene la consideración de deuda financiera, dado que reviste las condiciones de una operación puramente financiera, y así lo expresa la exposición de motivos de la propia Ley andaluza 5/2006, no gozando de la exención prevista en la Disposición Final 31ª de la Ley de Presupuestos generales del Estado para 2013, en cuanto al cálculo del capital vivo”.

Por su parte, respecto a la “consideración de los aplazamientos y fraccionamientos concedidos por la Tesorería General de la Seguridad Social y la Hacienda Pública; no se consideran deuda financiera en los términos del Protocolo del Déficit Excesivo (PDE), ya que tienen la consideración de créditos comerciales, exentos en el cómputo de endeudamiento según este procedimiento, así como tampoco dentro del ámbito del Texto Refundido de la Ley reguladora de las Haciendas locales según lo establecido en su artículo 53.2 y ajeno al catálogo definido en el artículo 49.2 del mismo texto”.

Sin embargo, según la misma consulta en relación a la aplicación de la normativa de estabilidad presupuestaria, el concepto de deuda pública se asimila al de deuda

según el protocolo de déficit excesivo (PDE) donde, sin perjuicio del criterio del Banco de España, órgano competente para el cálculo de dicha deuda con criterios PDE, no se incluyen las *Otras cuentas pendientes de pago frente a otras administraciones públicas,* por lo que el anticipo reintegrable concedido por la Junta de Andalucía no se incluiría dentro del cómputo de la deuda a efectos de la aplicación de la LOEPSF, en concreto, para la aplicación de los artículos 13.1 o el artículo 32 o su disposición transitoria décima.

Teniendo en cuenta estos criterios marcados por la consulta formulada, se informa que el nivel de deuda así calculado estaría por debajo del 110% de los ingresos corrientes, límite previsto según el artículo 53 del TRLHL, y por debajo del límite que estableció el Real Decreto Ley 8/2010, modificado por el Real Decreto Ley 20/2011 y que fue dotada de vigencia indefinida por la DF 31ª de la Ley 17/2012 de 27 de diciembre, de la Ley de Presupuestos Generales del Estado de 2013, del 75% de los ingresos corrientes, aplicable como límite para concertar nuevas operaciones de préstamo durante el 2021.

5. CONCLUSIONES SOBRE EL CUMPLIMIENTO DEL OBJETIVO DE ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA, REGLA DE GASTO Y NIVEL DE DEUDA.

En Consejo de Ministros celebrado el 6 de Octubre de 2020 el gobierno acuerda como medida extraordinaria frente a la COVID-19 suspender la aplicación de las reglas fiscales en los años 2020 y 2021. Así mismo, pese a no existir unos objetivos de estabilidad para el año 2021 se han establecido unos déficits de referencia que para las Corporaciones Locales será del -0,1%.

En relación a la liquidación consolidada de la entidad local, los entes dependientes que prestan servicios o producen bienes no financiados mayoritariamente con ingresos de mercado, que se incluyen en el Presupuesto General del ejercicio 2020:

- Incumple con el objetivo de estabilidad presupuestaria, arrojando una necesidad de financiación al cierre del ejercicio de 36.202.732,09 €.**
- Incumple con el objetivo de regla de gasto, arrojando una diferencia entre el límite de la regla de gasto fijado por el Plan Económico-Financiero y el gasto computable al cierre del ejercicio de 10.531.737,58 €.**
- Cumple con el límite de deuda, arrojando un volumen de deuda viva que supone el 0,00 % a los efectos del protocolo de déficit excesivo y XXX % de los ingresos corrientes de carácter ordinario aplicable al límite para concertar nuevas operaciones de préstamo durante el ejercicio 2021.**

Es preciso manifestar, por parte de esta Intervención General, que el incumplimiento de las reglas fiscales de Estabilidad Presupuestaria y Regla de Gasto se deben en su mayor cuantía a acontecimientos comunicados a esta unidad con fecha posterior a 31 de diciembre de 2020. Estos acontecimientos son: Sentencias judiciales

FIRMANTE

ALEJANDRO RODRIGUEZ FERNANDEZ (ADJUNTO A INTERVENCION)
JOSE CALVILLO BERLANGA (INTERVENTOR GENERAL)

CÓDIGO CSV

f6dadf019a97032e3df9c1cda2a3ca9f82499240

NIF/CIF

****474**
****016**

FECHA Y HORA

19/04/2021 19:47:10 CET
20/04/2021 09:34:53 CET

URL DE VALIDACIÓN

<https://sede.malaga.es/marbella>

firmes, comunicadas a la Intervención General el 3 de febrero de 2021³, que producen déficit por importe de 33.006.447,78 €, así como el ajuste solicitado por la IGAE el 11 de marzo de 2021, como consecuencia a la ejecución de sentencias del Tribunal Constitucional 59/2017 y 126/2019, así como jurisprudencia del Tribunal Supremo, en relación a la litigiosidad del IIVTNU, que produce un ajuste negativo en la Estabilidad Presupuestaria de - €.

A la vista del acuerdo del consejo de Ministros de 6 de octubre de 2020, no son de aplicación las limitaciones establecidas por la normativa en materia de estabilidad presupuestaria para la presente liquidación, así como los efectos correctivos y coercitivos previstos en la norma en caso de incumplimiento de las reglas fiscales.

Es cuanto se ha de informar, salvo error u omisión de los datos consultados.

En Marbella a la fecha de firma electrónica.

El Interventor Municipal,

El Adjunto a la Intervención.

Fdo. José Calvillo Berlanga.

Fdo. Alejandro Rodríguez Fernández

³ CSV: 2f2de09bb9a88bd382954839e110f8ca589bf13e

FIRMANTE

ALEJANDRO RODRIGUEZ FERNANDEZ (ADJUNTO A INTERVENCION)
JOSE CALVILLO BERLANGA (INTERVENTOR GENERAL)

CÓDIGO CSV

f6dadf019a97032e3df9c1cda2a3ca9f82499240

URL DE VALIDACIÓN

<https://sede.malaga.es/marbella>

NIF/CIF

****474**
****016**

FECHA Y HORA

19/04/2021 19:47:10 CET
20/04/2021 09:34:53 CET

DOCUMENTO ELECTRÓNICO

CÓDIGO DE VERIFICACIÓN DEL DOCUMENTO ELECTRÓNICO

f6dadf019a97032e3df9c1cda2a3ca9f82499240

Dirección de verificación del documento: <https://sede.malaga.es/marbella>

METADATOS ENI DEL DOCUMENTO:

Version NTI: <http://administracionelectronica.gob.es/ENI/XSD/v1.0/documento-e>

Identificador: ES_LA0013878_2021_0000000000000000000000006083344

Órgano: L01290691

Fecha de captura: 19/04/2021 19:42:21

Origen: Administración

Estado elaboración: Original

Formato: PDF

Tipo Documental: Informe

Tipo Firma: XAdES internally detached signature

Valor CSV: f6dadf019a97032e3df9c1cda2a3ca9f82499240

Regulación CSV: Decreto 3628/2017 de 20-12-2017



Código QR para validación en sede



Código EAN-128 para validación en sede

Ordenanza reguladora del uso de medios electrónicos en el ámbito del Ayuntamiento de Marbella.
<https://sede.malaga.es/marbella/normativa/Ordenanza%20medios%20electronicos.pdf>

Política de firma electrónica y de certificados de la Diputación Provincial de Málaga y del marco preferencial para el sector público provincial (texto consolidado):
https://sede.malaga.es/normativa/politica_de_firma_1.0.pdf

Procedimiento de creación y utilización del sello electrónico de órgano del Titular del Órgano de Apoyo a la Junta De Gobierno Local:
<https://sede.malaga.es/marbella/normativa/sello%20organo%20marbella.pdf>

Convenio de colaboración entre la Diputación Provincial de Málaga y el Ayuntamiento de Marbella en materia de desarrollo de: servicios públicos electrónicos de 25 de Octubre de 2018
<https://sede.malaga.es/marbella/normativa/Decreto%20convenio%20Marbella.pdf>

Aplicación del sistema de Código Seguro de Verificación (CSV) en el ámbito de la Diputación Provincial de Málaga:
https://sede.malaga.es/normativa/decreto_CSV.pdf